

<http://idp.uoc.edu>

RESSENYA

Jornada sobre la reutilització de la informació del sector públic a Espanya

Agustí Cerrillo

Director del programa de Dret i del postgrau d'Administració electrònica de la Universitat Oberta de Catalunya

Marc de Vries

Caselex. Representant d'ePSIplus

Data de presentació: setembre de 2008

Data d'acceptació: setembre de 2008

Data de publicació: setembre de 2008

La Jornada sobre la reutilització de la informació del sector públic es va celebrar a Barcelona el 30 de juny de 2008, organitzada pels Estudis de Dret i Ciència Política de la Universitat Oberta de Catalunya i el grup de recerca GADE de l'IN3, amb la col·laboració de la xarxa europea ePSIplus^{www1} i Red.es.

En la primera sessió, **Juan Pelegrín**, representant de la Direcció General de la Societat de la Informació (E4) de la Comissió Europea, va exposar els detalls de la política europea de reutilització de la informació així com les perspectives de futur a la Unió Europea. A continuació, **Marc de Vries**, representant del projecte ePSIplus, va fer un breu repàs de la història de la política de reutilització de la informació del sector públic i va destacar els principals desenvolupaments que en aquesta matèria s'han fet arreu d'Europa.

La segona sessió es va centrar en l'anàlisi dels aspectes jurídics vinculats a la reutilització de la informació del sector públic.

Agustí Cerrillo, professor de Dret de la Universitat Oberta de Catalunya, va exposar els principals elements de la transposició de la Directiva 2003/98/CE de reutilització de la informació del sector públic a l'ordenament jurídic espanyol (Llei 37/2007, de 16 de novembre). En primer lloc, va destacar les dependències evolutives entre l'accés, la difusió i la reutilització de la informació. En aquest sentit, es va posar l'èmfasi en el fet que el primer requisit per a la reutilització -l'accés- ha estat tradicionalment molt dèbil a Espanya, on el secret de les activitats i la informació públiques ha caracteritzat durant molt de temps les administracions públiques constituint la transparència l'excepció. Això no obstant, les coses van canviant. En segon lloc, es va fer palès que no hi ha un model real de reutilització darrere de la llei de transposició, ja que deixa molt marge al sector públic en aquest àmbit, la qual cosa, vinculada al caràcter descentralitzat de l'Estat espanyol, no s'ha de valorar necessàriament de manera negativa. En tercer lloc, es va posar sobre la taula el règim sancionador previst a la llei que pot ser imposat als reutilitzadors que incompleixin les condicions de la reutilització, la qual cosa pot esdevenir una barrera per a la

[www1] www.epsiplus.net

reutilització de la informació del sector públic a Espanya. Finalment, un altre aspecte que es va destacar va ser el relatiu a la falta de mecanismes específics de revisió de les decisions en matèria de reutilització de la informació del sector públic aplicant-se els mecanismes ordinaris, que impliquen procediments llargs i costosos.

Raquel Xalabarder, professora de Dret de la Universitat Oberta de Catalunya, va analitzar la relació entre la reutilització i els drets de propietat intel·lectual. Tot i que la directiva no afecta els règims de propietat intel·lectual, estableix que els organismes del sector públic hauran d'exercir els seus drets de propietat intel·lectual de manera que se'n faciliti la reutilització. Es va exposar que el *copyright* ha de ser aplicat de manera positiva, reforçant el potencial de la reutilització. En aquesta línia, la professora Xalabarder va apuntar la utilitat que podien tenir instruments, com les llicències *creative commons*, àmpliament acceptats i adoptats com a mecanisme per a tractar amb el *copyright*.

A continuació, es van desenvolupar tres taules rodones per a analitzar la reutilització de la informació del sector públic en diferents àmbits.

En primer lloc, es va celebrar una taula rodona sobre la reutilització de la informació meteorològica en què van participar **Maria del Mar Pla**, directora de comunicació del Servei Meteorològic de Catalunya, i **Joan Aymamí**, president de Meteosim. En aquesta taula rodona es va desencadenar la «clàssica» discussió sobre la definició de *funció pública*, especialment en vista de la normativa catalana sobre el Servei Meteorològic de Catalunya que l'habilita per dur a terme activitats comercials.

En segon lloc, es va dur a terme una taula rodona sobre la reutilització i comercialització de la informació jurídica que va comptar amb la participació de representants de tota la cadena de valor de la informació pública (**Juan Ayala**, director del Centro de Documentación Judicial - CENDOJ-CGPJ-; **Raimon Alamany**, subdirector general de Coordinació Editorial de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i Publicacions; **Lluís Faus**, de Vlex, i **Víctor Montelongo**, del despatx d'advocats Uría Menéndez, moderats per **Fernando Ramos**, de la Universitat Complutense de Madrid). Al llarg de la taula rodona van sorgir idees força interessants. En primer lloc, es va observar

que tot i que encara hi ha algunes tensions entre els diferents actors de la cadena de valor, no hi ha dubte que Espanya constitueix una bona pràctica pel que fa a la reutilització de la informació jurídica. En segon lloc, es va confirmar que la base per a aquest èxit és que els poders públics espanyols han assumit les seves responsabilitats respecte als reutilitzadors, adoptant decisions clares i coherents, creant seguretat sobre el que oferirien els posseïdors públics de la informació i el que no, creant així una clara distinció entre el que s'entén com a tasca pública i el que no. D'aquesta manera, els reutilitzadors han pogut adoptar les seves decisions empresarials. Finalment, es va discutir al voltant de la fixació de preus per a la reutilització i la gran importància que aquests tenen per a generar oportunitats de negoci per als reutilitzadors. Així, per exemple, es va comentar que quan un reutilitzador vol adquirir grans volums d'informació, la diferència entre 1 o 2 euros per document té un gran impacte si l'empresa ha d'adquirir 500.000 documents per iniciar la seva activitat. Per això, la base per a calcular els preus romandrà com un tema que requerirà el seguiment i l'avaluació constant.

En tercer lloc, es va a realitzar una taula rodona sobre les bones pràctiques de reutilització de la informació geogràfica que va comptar amb la participació de **Lluís Sanz**, de l'Institut Municipal d'Informàtica de l'Ajuntament de Barcelona, i **David Comas**, de Nexus Geographics, moderats per **Jordi Valls**, de la Mancomunitat de Municipis de l'AMB (MMAMB).

Finalment, la jornada va concloure amb la participació de **Jorge Cancio**, vocal assessor del subdirector general de Serveis de la Societat de la Informació del Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç, que va presentar les dades d'un estudi promogut pel Ministeri sobre aquesta matèria i va observar que encara hi ha molt per analitzar en aquest àmbit. En aquesta línia va avançar que aviat s'iniciarà un estudi sobre el potencial de la reutilització de la informació pública a Espanya. També va exposar que s'està iniciant el desenvolupament d'una nova política en matèria de reutilització de la informació del sector públic que se centrarà en les mesures pràctiques i en les eines per a donar suport al sector públic, perquè puguin facilitar la reutilització dels seus recursos (per exemple, llicències estàndards i manuals sobre com aplicar correctament la directiva).

Citació recomanada

CERRILLO, Agustí; VRIES, Marc de (2008). «Jornada sobre la reutilització de la informació del sector públic a Espanya» [ressenya en línia]. *IDP. Revista d'Internet, Dret i Política*. Núm. 7. UOC. [Data de consulta: dd/mm/aa].

<http://www.uoc.edu/idp/7/dt/cat/cerrillo_vries.pdf>

ISSN 1699-8154



Aquesta obra està subjecta a la llicència Reconeixement-NoComercial-SenseObraDerivada 2.5 Espanya de Creative Commons. Així doncs, se'n permet la còpia, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor i la font (*IDP. Revista d'Internet, Dret i Política*), i l'ús concret no tingui finalitat comercial. No se'n poden fer usos comercials ni obres derivades. La llicència completa es pot consultar a: <<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/es/deed.ca>>