

RESSENYA

Jornada sobre la Reutilització de la Informació del Sector Públic

Agustí Cerrillo i Martínez

Resum

La informació que recullen, tracten i difonen les administracions públiques té un valor important per a la indústria de la informació. Per a harmonitzar les regulacions que hi ha en el territori europeu, el 2003 la Unió Europea va adoptar una directiva relativa a la reutilització i l'explotació comercial dels documents del sector públic amb la finalitat de garantir en aquesta matèria unes condicions bàsiques a tots els interessats a Europa. En la jornada organitzada el setembre de 2005 pel Grup de Recerca sobre Informació Pública a Internet, es va analitzar el règim jurídic de la reutilització de la informació del sector públic, en particular, aspectes com l'extensió dels drets d'accés i de llicència, el *copyright*, la protecció de dades personals, les normes de competència i les polítiques de preus. La jornada es va centrar en la reutilització i comercialització de la informació geogràfica.

Paraules clau

administració electrònica, informació del sector públic, reutilització

Tema

Democràcia i administració electrònica

Les administracions públiques creen, recullen, tracten, emmagatzemen i difonen informació que té un valor important no solament per als ciutadans sinó també per a la indústria dels continguts. Per a harmonitzar les regulacions que hi ha en el territori europeu i impulsar alhora un incipient mercat comunitari d'informació pública, el 2003 la Unió Europea va aprovar una direc-

Abstract

Information that is gathered, processed and diffused by Public Administrations is of great value to the information industry. In 2003, in order to harmonise the existing regulations, the European Union adopted a directive regarding the reuse and commercial exploitation of public sector documents so as to guarantee that all interested parties within Europe may enjoy certain basic conditions for such material. In September 2005, the Research Group into Public Information on the Internet organised a seminar aimed at analysing the legalities on the re-use of public sector information, especially such aspects as the extension of access and licencing rights, copyrights, personal data protection, rules on competition, and pricing policies. The seminar focused on the reuse and commercialisation of geographic information.

Keywords

e-administration, public sector information, reuse

Topic

e-Democracy and e-administration

tiva relativa a la reutilització i l'explotació comercial dels documents del sector públic i ha adoptat una estratègia (*e-content*) amb la finalitat de garantir en aquesta matèria unes condicions bàsiques a tots els interessats a Europa. La Directiva 2003/98 s'havia d'haver traslladat als estats membres abans del juliol de 2005 i encara són nombrosos els dubtes que planteja traslladar-la des del

punt de vista jurídic. Cal tenir en compte que aquesta norma persegueix l'explotació comercial de la informació administrativa i que per això pot tendir a limitar la difusió de la informació i entrar en contradicció amb la normativa reguladora de l'accés a la informació que té per objectiu garantir la transparència administrativa.

Per a analitzar i discutir el contingut de la normativa comunitària sobre la reutilització de la informació del sector públic, el 16 de setembre de 2005 el Grup de Recerca sobre Informació Pública i Internet va organitzar una jornada a la sala d'actes de la UOC, en la qual van col·laborar l'Institut Interdisciplinari d'Internet (IN3) i l'Institut Cartogràfic de Catalunya.

En la presentació de la jornada, Alfredo Galán, professor titular de Dret administratiu de la Universitat de Barcelona, va emmarcar la realització de la jornada en els treballs de recerca que porta a terme el Grup de Recerca sobre Informació Pública i Internet. Com va explicar en la seva intervenció, el Grup de Recerca sobre Informació Pública i Internet aglutina un conjunt de professors universitaris entorn de temes com la qualitat de la informació que les administracions públiques difonen a Internet, la responsabilitat administrativa per la informació facilitada, la reutilització i la comercialització de la informació del sector públic, el *copyright* i informació administrativa, els mecanismes de garantia de l'accés a la informació o l'intercanvi d'informació entre administracions públiques.

A continuació, Agustí Cerrillo, professor de Dret administratiu de la UOC, va exposar quina ha estat l'evolució del règim jurídic de la informació del sector públic des del reconeixement formal del secret que caracteritzava les administracions públiques fins la dècada dels vuitanta, fins a la situació actual en què les administracions públiques difonen mitjançant les tecnologies de la informació i la comunicació la informació que produeixen. En la seva intervenció, Agustí Cerrillo va fer un esment especial al valor que té en l'actualitat la informació del sector públic. En particular, va exposar els treballs que la Unió Europea ha portat a terme en els darrers anys en aquesta matèria (Llibre verd sobre la informació del sector públic, progra-

mes eEurope 2002 i eEurope 2005, eContent i eContent-plus) i que han donat lloc a l'aprovació de la Directiva 98/2003, que es va analitzar de manera detallada en les ponències posteriors.

Manuel Fernández Salmerón, professor titular de la Universitat de Múrcia, va centrar la seva intervenció en l'anàlisi dels subjectes destinataris de la directiva fent menció a la crida que la norma fa a la normativa comunitària sobre contractació administrativa a l'hora de determinar els subjectes públics destinataris. A continuació, va definir què és la informació del sector públic relacionant-la amb la regulació del dret d'accés als arxius i registres administratius previst a la Llei 30/1992, de 26 de novembre.

Raquel Xalabarder, professora dels Estudis de Dret i Ciència Política de la UOC, va analitzar la incidència del *copyright* com a límit a la comercialització de la informació del sector públic, en particular, quan la informació objecte de reutilització pugui ser definida com a obra original i quan la informació objecte de reutilització estigui continguda en una base de dades. Finalment, va proposar com es poden compaginar ambdues regulacions i on poden sorgir els conflictes entre ambdós règims.

Àgata Solernou, auditora legal de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, va parlar sobre les dades personals com a límit a la reutilització de la informació del sector públic. En la seva intervenció, Àgata Solernou va analitzar com la reutilització de les dades es relaciona amb els principis fonamentals del règim de protecció de dades personals, en particular, el principi de legitimitat del tractament i el principi de qualitat de les dades.

José Luis Vega, professor associat de Dret administratiu de la Universitat de Barcelona, va exposar el règim jurídic definit per la Directiva 98/2003 pel que fa a les llicències i a les tarifes de la informació del sector públic.

En la jornada, la comercialització de la informació geogràfica va ser objecte d'una atenció específica, ja que és un sector que en l'actualitat és un mercat important –representa aproximadament un 0,3% del producte interior brut dels països desenvolupats–, i a més té un alt

valor estratègic i un ús cada cop més generalitzat. Les administracions públiques són un dels principals productors i difusors d'informació directament als ciutadans com a empreses que l'utilitzen com a base per a produir nous productes que posteriorment posen al mercat.

Per això es va organitzar una taula rodona en què es van discutir les perspectives tant des del sector públic com des del sector privat respecte a la comercialització de la informació geogràfica amb l'objectiu final d'extreure algunes idees que poguessin ser útils per a reflexionar sobre com es pot traslladar a l'ordenament jurídic espanyol la directiva sobre la reutilització de la informació del sector públic.

La taula rodona va estar formada per representants d'administracions públiques de diferents àmbits territorials (José Cebrián, director del Centre Nacional d'Informació Geogràfica de l'Administració General de l'Estat; Jaume Miranda, director de l'Institut Cartogràfic de Catalunya de la Generalitat de Catalunya; i Carlos Zañartu, cap de l'Oficina de gestió Cartogràfica Local de la Diputació de Barcelona), i també representants del sector privat que treballen amb informació

geogràfica (Jordi Guimet, de la secció catalana de l'Associació Espanyola de Sistemes d'Informació Geogràfica, i Jaume Royo, director del Departament de Territori de TAO-GEDAS).

Els diferents membres de la taula rodona van fer una exposició breu sobre quina és la situació actual de la comercialització de la informació geogràfica des de la seva òptica i a continuació es va entrar en un debat sobre les perspectives que obre el trasllat de la directiva en general i, en particular, respecte a temes com les llicències o les tarifes.

El desenvolupament de la taula rodona va permetre observar diferents visions, cosa que va suscitar una discussió interessant respecte a aspectes regulats per la directiva com són l'accés, la tarifació o la qualitat de la informació que es posa a disposició dels interessats.

Els resultats de la jornada sobre la reutilització de la informació del sector públic han estat recollits en un llibre que serà publicat properament.

Citació recomanada

CERRILLO, Agustí (2006). «Resseña de la Jornada sobre la Reutilització de la Informació del Sector Públic» [resseña en línia]. *IDP. Revista d'Internet, Dret i Política*. Núm. 2. UOC. [Data de consulta: dd/mm/aa].

<<http://www.uoc.edu/idp/2/dt/cat/cerrillo01.pdf>>

ISSN 1699-8154



Aquesta obra està subjecta a la llicència Reconeixement-NoComercial-SenseObraDerivada 2.5 de Creative Commons. Així doncs, se'n permet la còpia, distribució i comunicació pública sempre que se'n citi l'autor i la font (Revista IDP), i l'ús concret no tingui finalitat comercial. No se'n poden fer usos comercials ni obres derivades. La llicència completa es pot consultar a: <<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/2.5/es/deed.ca>>

Agustí Cerrillo i Martínez

acerrillo@uoc.edu

Doctor en Dret i llicenciat en Ciències Polítiques i de l'Administració. Professor de Dret administratiu a la UOC.