

# Els reptes de futur per a les administracions públiques catalanes derivats de les noves directives de contractació pública

Marc Vilalta Reixach

Professor agregat de Dret administratiu  
 Universitat Oberta de Catalunya

Data de publicació: octubre de 2014

El dia 24 d'octubre va tenir lloc la jornada sobre els Reptes per a les administracions públiques catalanes derivats de les noves directives de contractació pública, organitzada conjuntament per la Comissió Jurídica Assessora i els Estudis de Dret i Ciència Política de la UOC.

La jornada, a la qual van assistir més d'un centenar de persones, va servir per a posar en comú alguns dels aspectes més rellevants de la nova normativa europea en matèria de contractació pública –en concret, la Directiva 2014/23/UE, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió; la Directiva 2014/24/UE, sobre contractació pública, i la Directiva 2014/25/UE, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals– i, sobretot, analitzar quin és l'impacte que aquesta nova regulació pot tenir en les administracions públiques de Catalunya.

En la primera intervenció, a càrrec de la Sra. Neus Colet i Arean, cap de la Secretaria Tècnica de

la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, es va parlar de les novetats principals del nou marc normatiu europeu sobre contractació pública. La presentació, d'una banda, de la complexitat actual de l'ordenament jurídic espanyol en aquesta matèria, i de l'altra, dels aspectes comuns més destacables de les tres noves directives europees –especialment en allò que es refereix al canvi en la cultura de gestió d'aquest àmbit– i també dels antecedents i els terminis, van centrar l'exposició; si bé també hi va haver l'ocasió d'assenyalar la novetat d'alguns dels conceptes o nocions més rellevants encunyats per la nova normativa i d'advertir d'algunes de les qüestions sobre les quals caldrà restar més atents en la transposició per part del dret espanyol.

La segona intervenció, a càrrec del Sr. Francisco Blanco López, cap del Servei de Contractació i Suport en Matèria d'Assegurances, de la Subdirecció General de Riscos i Assegurances del Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya, va tractar de l'impuls de les clàusules

socials, ambientals i d'innovació en la contractació pública, una de les perspectives més interessants que vincula la contractació pública amb l'assoliment dels objectius d'algunes polítiques determinades en l'àmbit europeu. En la seva ponència es va remarcar la complexitat de la implementació d'aquest tipus de clàusules, complexitat que condueix a una preparació interna dels contractes en un escenari nou, que requerirà, d'una manera molt particular, integrar els elements tècnics, i també es va fer èmfasi en la necessitat de fer un balanç real de l'aplicació de les clàusules socials i ambientals i d'aplicar canvis organitzatius rellevants en aquest àmbit.

En tercer lloc, el Dr. Marc Vilalta Reixach, professor agregat de Dret administratiu de la UOC, va abordar un dels temes que planteja més qüestions des del punt de vista de l'abast de l'aplicació de la normativa de contractació pública i que ha generat, també, una jurisprudència europea important: les relacions entre els poders públics en l'àmbit contractual. El Dr. Vilalta Reixach va començar la intervenció amb una contextualització general de la qüestió i, a partir d'aquí, va exposar sistemàticament el règim jurídic dels dos supòsits de possible exclusió de la normativa contractual pública: els casos d'autoprovisió (in house provindig) i els casos dels convenis de col·laboració. Amb relació als primers, va concretar i analitzar críticament els diversos criteris o requisits, amb les precisions que en fa la nova normativa; i, amb relació als segons, va afirmar la conveniència d'una esfera pròpia i la necessitat d'una normativa interna que detalli millor els termes de la seva exclusió de la normativa contractual. Finalment, va cloure la intervenció amb un balanç sobre la certa flexibilitat que introdueix la nova normativa, però també amb els requisits que caldrà tenir en compte.

En quart lloc, un dels temes més vinculats a la bona gestió administrativa en l'àmbit contractual, la transparència, simplificació i flexibilització dels procediments de contractació, va ser abordat pel Dr. Agustí Cerrillo i Martínez, catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat Oberta de Catalunya. D'entrada, en va presentar els nombrosos continguts i implicacions, i també els diversos moments en què són presents els mecanismes de transparència en l'àmbit contractual, amb les diverses variants de transparència activa, passiva i col·laborativa. També van ser objecte de reflexió, dins de la transparència, els límits a la seva aplicació, la confidencialitat i el tema molt rellevant dels conflictes d'interessos. Finalment, van ser objecte d'atenció els diversos àmbits d'aplicació de la simplificació (simplificació normativa i

simplificació de procediment, de terminis, de càrregues, etc.) i de la flexibilització dels procediments (procediments negociats, innovació, acords marc), amb la referència a un element transversal a tots aquests aspectes, un element d'importància renovada: l'ús dels mitjans electrònics.

Posteriorment, la jornada va centrar l'atenció en un dels aspectes que ha generat més problemes pràctics en l'àmbit contractual: la modificació dels contractes. Aquesta ponència va ser a càrrec de la Sra. Francesca Mas i Casanovas, lletrada responsable dels Serveis Jurídics Generals de la Comissió Jurídica Assessora, que va començar per indicar la novetat que representa que les directives europees incloquin aquesta qüestió i per recordar la importància de la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea en aquest àmbit. A continuació, va fer una anàlisi detallada i sistemàtica de l'article 72 de la Directiva 2014/24/UE, que regula aquesta qüestió, amb la classificació dels diversos supòsits que fan possible modificar els contractes sense haver d'iniciar un nou procediment de contractació, tot confrontant-los amb les previsions de l'actual normativa espanyola de contractes públics. Això va permetre un balanç relatiu al signe més o menys restrictiu de la nova normativa europea, que també va ser objecte d'una atenció especial en el torn de preguntes.

Finalment, la sisena intervenció va ser a càrrec de la Sra. Maria Eugènia López Mora, vocal del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic, que va tractar de la jurisprudència comunitària aplicada pel Tribunal Català de Contractes del Sector Públic. La seva intervenció va mostrar aspectes de la doctrina d'aquest òrgan en aplicació de la jurisprudència europea i vinculats a les noves directives.

En definitiva, la jornada –que s'emmarca en la voluntat de transferir la recerca dels Estudis de Dret i Ciència Política al conjunt de la societat– va servir per a debatre, d'una manera concreta i rigorosa, quins són els desafiaments que les administracions públiques catalanes hauran d'afrontar amb el nou marc normatiu plantejat per les directives en matèria de contractació pública. En aquest sentit, es va poder constatar com, malgrat que encara queda molt camí per a recórrer pel que fa a la definició i la simplificació del marc normatiu, les novetats que s'hi introdueixen poden tenir un impacte notable i poden contribuir a una flexibilitat més gran en els procediments de contractació i en la seva gestió, a un increment de la transparència i a l'eficiència en la utilització dels recursos.

### Citació recomanada

VILALTA REIXACH, Marc (2014). «Els reptes de futur per a les administracions públiques catalanes derivats de les noves directives de contractació pública». *IDP. Revista d'Internet, Dret i Política*. Número 19, pàg. 137-139. UOC. [Data de consulta: dd/mm/aa]

<<http://journals.uoc.edu/index.php/idp/article/view/n19-vilalta/n19-vilalta-ca>>  
 <<http://dx.doi.org/10.7238/idp.v0i19.2427>>



Els textos publicats en aquesta revista estan subjectes -llevat que s'indiqui el contrari- a una llicència de Reconeixement-Sense obres derivades 3.0 Espanya de Creative Commons. Podeu copiar-los, distribuir-los i transmetre'ls públicament sempre que citeu l'autor, la revista i la institució que els publica (*IDP. Revista d'Internet, Dret i Política*; UOC); no en feu obres derivades. La llicència completa es pot consultar a <http://creativecommons.org/licenses/by-nd/3.0/es/deed.ca>.

### Sobre l'autor

Marc Vilalta Reixach  
 mvilaltare@uoc.edu

Professor agregat de Dret administratiu  
 Universitat Oberta de Catalunya

Professor agregat dels Estudis de Dret i Ciència Política de la Universitat Oberta de Catalunya. El seu treball es centra principalment en l'àmbit del Dret administratiu i, específicament, en els temes relacionats amb el Dret local, les relacions interadministratives i la contractació pública.

Abans de la seva incorporació a la UOC, es va llicenciar en Dret per la Universitat Autònoma de Barcelona, on també va cursar estudis de postgrau en matèria de comerç i contractació. Posteriorment, es va traslladar al Departament de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona, on es va doctorar en Dret i en la qual actualment és també professor de Dret administratiu i Dret local.

Marc Vilalta també és sòs director de l'Observatori de Dret Públic, IDP Barcelona i membre de l'Institut de Derecho Local de la Universitat Autònoma de Madrid. A més a més, durant aquest període ha tingut l'oportunitat d'ampliar els seus estudis a l'estranger i ha realitzat estades d'investigació a Itàlia i als Estats Units, així com a l'Acadèmia Europea de Dret Públic.

Edifici Barcelona Growth Centre  
 C. Roc Boronat, 117  
 08018 Barcelona