

## RESSENYA

# Entrada en vigor de la Llei General Pressupostària

Rafael Oliver Cuello

**Resum**

Descripció i comentari de les principals novetats que l'entrada en vigor de la nova Llei General Pressupostària ha comportat en l'ordenament tributari.

**Paraules clau**

estabilitat pressupostària, escenari plurianual, cicle pressupostari

**Tema**

Fiscalitat i tecnologies de la informació i la comunicació

La Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, que ha entrat en vigor l'1 de gener de 2005, conté la regulació del règim pressupostari, de comptabilitat, intervenció i control financer del sector públic estatal. Per tant, és la norma que estableix tant les regles jurídiques que regeixen la matèria pressupostària, com les diferents fases d'elaboració, aprovació, execució i control dels pressupostos; és a dir, el cicle denominat *cicle pressupostari*. Aquesta norma deroga la Llei 11/1977, de 4 de gener, General Pressupostària, el Text refós de la qual va ser aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1091/1988, de 23 de setembre.

Aquesta nova llei és necessària, entre altres raons, per l'aparició de noves tècniques de pressupostació, control i comptabilitat en l'àmbit de la gestió pública, l'ús de la

**Abstract**

Description and comments on the entry into force of the new General Budgetary Law and how the most notable additions affect the tax system.

**Keywords**

budgetary stability, multiannual scenario, budgetary cycle

**Topic**

Taxation and information and communication technologies

Llei General de Pressupostos i la denominada *Llei d'Acompanyament* per a introduir modificacions en matèria pressupostària, el procés de descentralització esdevingut a Espanya, la pertinença a la Unió Econòmica i Monetària, el nou marc financer de la Seguretat Social i, en especial, l'aprovació de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, General d'Estabilitat Pressupostària, i la Llei Orgànica 5/2001, de 13 de desembre, complementària de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària, que introdueixen el principi d'estabilitat pressupostària en el nostre ordenament jurídic.

Aquest principi d'estabilitat pressupostària exigeix que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos dels diferents ens integrants del sector públic es realitzi en un marc d'estabilitat pressupostària; és a dir, en una situa-

ció d'equilibri o superàvit. D'acord amb aquest principi, l'elaboració dels pressupostos del sector públic s'emmarcarà en un escenari plurianual i les situacions excepcionals del dèficit pressupostari hauran de ser justificades mitjançant l'exposició de les causes que les ocasionen i la identificació dels ingressos i les despeses que les produeix; a aquest efecte es requereix la formulació d'un pla economicofinancer de sanejament.

En aquest context, la nova Llei General Pressupostària estableix com a eixos bàsics l'estabilitat pressupostària i els escenaris pressupostaris plurianuals. I per això aquesta norma regula el procés d'elaboració dels pressupostos generals de l'Estat i els ens que hi estan vinculats o en depenen, a partir dels principis bàsics d'eficiència, estabilitat, transparència i plurianualitat, tenint en compte l'objectiu de millorar l'assignació de la despesa pública.

En efecte, la plurianualitat, la transparència i l'eficiència són els principis bàsics, derivats de l'estabilitat pressupostària, dels quals neix la nova Llei General Pressupostària, tal com destaca la seva exposició de motius: «La plurianualidad refuerza la previsión presupuestaria y normaliza el procedimiento de todas las Administraciones públicas con los programas de estabilidad y crecimiento; la transparencia es el elemento garante de la verificación y el escrutinio del cumplimiento de la estabilidad presupuestaria; y por último, la eficiencia en la asignación y uso de los recursos públicos debe ser la referencia en la orientación de las políticas de gasto».

Les principals novetats introduïdes en la Llei General Pressupostària estan relacionades, precisament, amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i amb la programació pressupostària. D'una banda, els escenaris pressupostaris plurianuals, compatibles amb el principi d'annualitat pel qual es regeix l'aprovació i execució pressupostària, seran sotmesos pel

ministre d'Economia i Hisenda al Consell de Ministres amb anterioritat a l'aprovació de la Llei de pressupostos generals de l'Estat, i hauran d'estar orientats cap a l'objectiu d'estabilitat pressupostària referit als tres exercicis següents. Aquests escenaris, en els quals s'emmarcarà anualment la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, constitueixen la programació de l'activitat del sector públic estatal amb pressupost limitador. Per tant, defineixen els equilibris pressupostaris bàsics, i també la previsible evolució dels ingressos i els recursos que s'assignaran a les polítiques de despesa, en funció dels seus corresponents objectius estratègics i els compromisos de despesa ja assumits.

D'altra banda, les polítiques de despesa constitueixen l'eix sobre el qual s'assignen els recursos i s'avalua tant la gestió com el compliment dels objectius. En aquest context, s'introdueix una classificació pressupostària per programes de despesa, que es vincula a les polítiques públiques de despesa que delimiten les diferents àrees d'actuació del pressupost. Així mateix, aquesta nova classificació per programes de despesa serveix per a diferenciar els programes de caràcter finalista (als quals es poden assignar objectius quantificables i indicadors d'execució mesurables), dels programes instrumentals o de suport i els de gestió.

Finalment, es rebaixa el rang de l'autoritat competent per a aprovar les modificacions pressupostàries (de manera que ja no només serà competent el ministre d'Economia i Hisenda, sinó que també ho seran els presidents i directors d'organismes autònoms). Així mateix, es flexibilitza la gestió de les despeses en inversió, ampliant-se per a tot tipus de despesa la possibilitat d'adquirir compromisos de despesa de caràcter plurianual, sempre que tinguin cabuda en els escenaris pressupostaris plurianuals. I, finalment, es preveuen més supòsits de generacions i ampliacions de crèdits, i també d'incorporació de romanents.

### **Citació recomanada**

OLIVER, Rafael (2005). «Entrada en vigor de la Llei General Pressupostària». *IDP. Revista d'Internet, Dret i Política* [ressenya en línia]. Núm. 1. UOC. [Data de consulta: dd/mm/aa].

<http://www.uoc.edu/idp/1/dt/cat/oliver.pdf>

ISSN 1699-8154

### **Rafael Oliver Cuello**

Llicenciat en Dret (Universitat de Barcelona, 1989). Màster en Dret Tributari (Universitat Barcelona, 1991). Doctor en Dret (Universitat de Barcelona, 1997). Professor de Dret Financer i Tributari de la Universitat Pompeu Fabra. Consultor de Dret Financer i Tributari de la UOC.